長野市議会議員　西村ゆう子の

市政通信 Vol 3

2019年 3月発行　信州・生活者ネットワークながの

〒381-0034　長野市高田348 竹下ビル　TEL/FAX:026-223-8900

すべての子どもが安心して、のびのび育つ長野市に

「信州・生活者ネットワークながの」とは？

「安心して子どもを育てたい」、「家庭も仕事も大事にしたい」、「健やかに暮らしたい」
そんな当たり前の願いを語り合っていると「政治は暮らしに直結している」と気づきます。
自分の暮らしのことだから「お任せ」や「お願い」するのではなく生活者である
私たち自らが「知って、考えて、参加する」新しい政治の形を実践しています。

生活者ネットワーク3つのルール

1 議員はローテーション
原則2期8年で交代し、市民政治を広げます。
任期終了後は市民活動などに経験を活かします。

2 議員報酬は市民の活動費に
議員報酬から生活者ネットワークに寄付を行い、
市民の調査研究、学習会、情報発信などに活用します。
お金の流れは公開します。

3 選挙は市民のカンパとボランティアで
お金のかからない選挙を実践します。

長野市議会議員：西村ゆう子（左）
元市議会議員：丸山かおり（右）
2011年にローテーションしました

「放課後子ども総合プラン」の有料化から見えてきたこと

「放課後子ども総合プラン」とは、小学生が放課後等に過ごせる居場所を確保し、遊びや体験活動を通して子どもの健やかな育ちと保護者の仕事・子育ての両立を支援する事業です。原則保護者の就労等の有無に関係なく利用できます。長野市では児童館・児童センター、小学校の余裕教室（子どもプラザ）などで実施されています。

長野市では平成30年4月から利用者負担が導入されました。
（一人当たり月額2000円、経済的な事情・きょうだい同時利用・地域的な事情により減免あり）

平成30年5月1日の確定値では、全児童数19,974人のうち
登録児童数は8,354人（前年度比△632人）、登録率は41.8%（前年度比△2.7%）となりました。

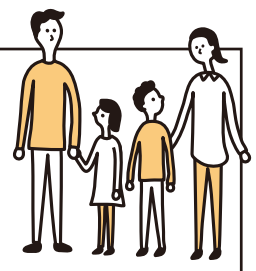
利用者負担導入にあたり、長野市子ども未来部が平成30年1～2月に実施したアンケート調査によると、平成29年度の放課後子ども総合プラン登録児童1～5年生8,379人のうち、平成30年度に登録する予定はないと回答のあった児童数は928人でした。

利用を継続しない理由は

- 留守番ができる …… 484件
- 利用者負担のため …… 200件
- 一緒に過ごす家族等がいる 108件
- 習い事で過ごす …… 68件
- 自宅で過ごさせたい …… 27件
- 時間が短く利用できない 12件
- その他 …… 110件

一人ひとりの子どもたちは、今、放課後をどう過ごしているのでしょうか。ランドセルを家に置いて公園や校庭に行けば友達と遊べたのは遠い昔の話です。学校から解放された時間を友達と過ごせる児童館・児童センター・子どもプラザは、子どもたちにとって大切な居場所となっています。「留守番もできるけれど、一緒に過ごす家族がいるけれど、習い事は好きだけれど、やっぱり友達と遊びたい。」子どもたちのそんな願いをかなえられる居場所が必要です。また、保護者が就労等で利用時間終了までに迎えに行けないため、小学校低学年でも登録がかなわず一人で留守番をしている子どももいます。保護者の労働環境、子どもたちの生活環境は時代とともに変化しています。子どもたちの育ちを支えるためには、「昔は必要なかった」「子どもの放課後は保護者の責任」と突き放すのではなく、現状を把握して施策を考えることが大切だと考えます。

「長野県子どもと子育て家庭の生活実態調査」から見えてきたこと



平成30年3月、長野県子どもと子育て家庭の生活実態調査が公開されました。その内容は、これまで子ども施策の調査をする中で、「困り事を抱えている保護者や子どもが心配」というお話を伺ってきたことと重なるものでした。本当に困った時ほど、相談したり助けを求めたりすることは難しいのだと思います。子どもや保護者の気持ちに寄り添いながら、SOSに気づいて適切な支援につなぐことができる、そんな仕組みが必要です。

《子どもへの調査》

- 自分は価値のある人間だと思う …… あまり思わない 29.1%／思わない 6.6%
- 自分のことが好きだ …… あまり思わない 29.3%／思わない 14.8%
- 孤独を感じる …… とても思う 4.5% ／ 思う 13.6%
- 授業の把握度 …… わからないことが多い 8.5%／ほとんどわからない 1.6%
- いじめられたことがある（小学5年生、中学2年生） …… 15.5%

おとなから次のようなことをされて嫌な思いや、つらい思いをしたことがある（小学5年生、中学2年生、16歳、17歳）

- 叩かれる、殴られる …… 6.4%
- 心を傷つけられる言葉を言われる …… 8.9%
- 体を触られるなど性的に嫌なことをされる …… 0.9%

《保護者への調査》

- 現在の暮らしの状況 …… 大変苦しい 9.1% ／ やや苦しい 27.7%
- 過去1年間にお金が足りなくて
  - 食料を買えないこと …… よくあった 2.0% ／ ときどきあった 4.6% ／ まれにあった 9.8%
  - 衣類を買えないこと …… よくあった 2.1% ／ ときどきあった 6.2% ／ まれにあった 13.4%
- 成人する前にした体験 …… 親から暴力を振るわれた 4.9%／育児放棄（ネグレクト）された 0.8%
- 子どもを持ってからあった体験
  - （元）配偶者（又はパートナー）から暴力を振るわれた …… 6.6%
  - 子どもに行き過ぎたしつけや体罰を与えたことがある …… 14.0%
  - 育児放棄になった時期がある …… 0.9%
  - 出産や育児でうつ病(状態)になった時期がある …… 9.0%
  - わが子を虐待しているのではないか、と思い悩んだことがある …… 12.9%
  - 自殺を考えたことがある …… 5.2%

～長野県子どもと子育て家庭の生活実態調査より抜粋～

松本市を視察しました

松本市では平成25年4月に
「松本市子どもの権利に関する条例」を施行し、
「すべての子どもにやさしいまちづくり」を進めています。
「あがた児童センター」を訪ねて、現場の方のお話を
聞かせていただきました。

あがた児童センター

18歳未満の児童が誰でも自由に利用できる施設です。
平日の午前は未就園児と保護者のための「つどいの広場」が実施されています。
2階には中高生の居場所があります。（ミニキッチン付き）
放課後児童健全育成事業の登録利用料は月額2000円～4000円、一般利用は無料です。
子どもと保護者の相談窓口であることを積極的に広報しています。

信州・生活者ネットワークながの 市議会レポート

議会は市民のものだから もっとオープンに話したい！

『市議会のあり方』

長野市議会ホームページで「議事録」が見られます

長野市議会 検索

https://www.city.nagano.nagano.jp/site/gikai/

私たちの暮らしに関わることの多くが市議会で決められています。
少子高齢化、人口減少が進む中、「限られた財源をどう使うのか」私たち一人ひとりにとって、とても大切な問題です。
だから、どんな市議会がいいのか、市民自身が考えて、どんどん提案していきましょう。

議員定数について

長野市議会の議員定数は現在39名です。議会に求められる役割は時代とともに変化しています。また、今後は人口減が続くことが予想されています。そこで、信州・生活者ネットワークながのは議会のあり方や議員定数について話し合ってほしいと考え、平成29年6月に「次回の市議会議員選挙に向けて議員定数の削減について調査と検討を行い、その内容を市民に公表すること」を市議会に請願しましたが、不採択となりました。

議事録は 会議録検索システム ⇒ 平成29年6月19日 議会運営委員会

その後、長野市住民自治連絡協議会から「議員定数の適正化に向けた調査研究に関わる要望書」が提出され、これを受けて長野市議会は議員定数についての議論を進めることとなり、「他の中核市と比較して議会費は大差なく、定数についても議員一人当たりの人口が9702人であり現行定数39人は適正。平成31年9月に予定される市議会議員一般選挙においても定数39人で行うことが適当」という検証結果を公表しました。

議員定数を考えることは、単に他市と比べて多い少ないという問題ではなく、市民の意思決定機関である市議会がどうあるべきかを考えることです。例えば、議員間討議を十分に行うためには何人必要なのか、議会として地域に出向き意見交換を行うためには何人必要なのかを検証して定数を決めようという自治体も出てきています。調査して提案していきます。

議員の年金について

長野市議会は平成30年9月、「厚生年金への地方議会議員の加入を求める意見書」を国に提出しました。
この意見書案に賛成したのは新友会17名と公明党長野市議員団5名。西村ゆう子を含む15名は反対でした。

なぜ、委員会での審査をしなかったのでしょうか？

長野市議会では、委員会で各議員の調査に基づいた審査を丁寧に行ってから本会議で採決を行うのが通常のやり方です。ところが、この意見書案については議員間での意見の隔たりが大きいにもかかわらず委員会審査を省略して本会議の採決が行われました。信州・生活者ネットワークながのは議会運営委員会に、委員会で十分な議員間討議を行った上で本会議での採決を行うことを求める申し入れをしましたが、聞き入れてもらえませんでした。

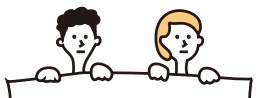
議事録は 会議録検索システム ⇒ 平成30年9月21日 議会運営委員会

本会議では5名が反対の討論を行い、「 議員のなり手不足には様々な課題があり、厚生年金の加入で解決しない」「公的年金制度をすべての国民が安心なものに変えていくのが議員の仕事」「議員は時間的拘束を伴わず一般の職業とは異なる」「新たな公費負担や財源について市民に説明責任を果たすべき」「意見の積み上げが公開の場で十分に行われていない」など意見を述べました。しかし、賛成の立場からの討論は一つも行われませんでした。また、3名が提案議員に質疑を行いましたが、その答弁に納得できる市民はどれくらいいるのでしょうか？

～本会議での質疑から～

Q. 議員からの質問	A. 提案議員からの答弁
新たに生じる公費負担の財源は？	議会費または執行部の予算等、一層の削減を図ることで捻出したい
市民の理解が得られるという根拠は？	厚生年金の額や年金受給期間も他の被保険者と同じく、議員の特権的な制度ではないので市民の理解は得られる
それは市民感覚と離れているのでは？	一般社会においては厚生年金に入っている皆さんが主であり、入っていない皆さんは国民年金に入っているわけだが、市民の皆さんにそういう観点から理解いただける

議事録は 会議録検索システム ⇒ 平成30年9月定例会 ⇒ 9月25日 05号 P.230～



市民に説明を！

特権的であると批判されていた地方議会議員年金制度は2011年に廃止されました。しかし受給資格のある元議員や遺族への支給は続くため、平成30年度は全国では392億円、長野市は1億700万円を市の財政から市議会議員共済会に支払いました。この公費負担は50年先まで続くとされています。
もし地方議会議員が厚生年金に加入した場合、掛け金の半分は市民負担になります。その額は全国で年約200億円、長野市は年約3500万円と試算されています。
このように将来に亘り市民負担が生じる問題については、議員が公開の場で丁寧に議論を行うことが欠かせないと思います。
しかし今回は市民にとって多くの疑問が残されたままになってしまいました。そこで信州・生活者ネットワークながのから議長に「議会説明会の開催を求める要望書」を提出しましたが、議長からは「開催することはできません。」と回答がありました。

議員報酬と期末手当

平成30年12月定例会で議員報酬を引き上げる議案が市長から提出されましたが、長野市議会は「議員の不祥事による辞職が続いたことから信頼回復に努める」として引き上げを1年間据え置くことを決めました。
その同じ定例会で、議員の期末手当を引き上げる議案も審査されました。西村ゆう子は「議員報酬の引き上げを1年間据え置くことと整合性が取れない」として反対意見を述べましたが、賛成の立場からの討論は一つも行われないまま期末手当の引き上げか決まりました。

議事録ができるまでは委員会中継を見ることができます。

長野市議会インターネット議会中継 ⇒ 録画中継
⇒ 総務委員会 平成30年12月17日<総務部・財政部>

議員報酬（月額）

	平成31年12月まで	平成32年1月から
議　長	724,000円	732,000円
副議長	647,000円	654,000円
議　員	600,000円	606,000円

議員期末手当（年額）の推移

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度
議　長	3,254,380円	3,411,850円	3,464,340円	3,516,830円
副議長	2,908,265円	3,048,988円	3,095,895円	3,142,500円
議　員	2,697,000円	2,827,500円	2,871,000円	2,914,500円

議員の期末手当の引き上げは、毎年、一般職員の給与引き上げの議案に含まれて提案されるため、「いつ、どこで決められたのか」市民には見えなくなってしまいます。単独の議案としている自治体もありますので、長野市でも提案していきます。

信州・生活者ネットワークながの　〒381-0034　長野市高田348 竹下ビル　TEL/FAX:026-223-8900